

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO LABORAL

	PÁG.
I. Naturaleza del derecho administrativo laboral	1
II. Bases constitucionales de la función pública.....	1
III. El sistema institucional de la función pública a partir de la Constitución de 1991.....	7
IV. El Congreso de la República.....	9
1. Ley marco de objetivos y criterios salariales y prestacionales.....	9
2. Determinación del estatuto legal de las carreras	10
3. Régimen de responsabilidad de los servidores públicos	10
4. Desempeño de funciones públicas en entidades territoriales.....	10
V. El presidente de la República.....	11
1. Desarrollar la ley marco sobre régimen salarial y prestacional.....	11
2. Designación de jefes superiores de la administración	11
3. Principio general de competencia nominadora.....	11
4. Concesión de permisos para aceptar cargos de gobierno extranjero	12
5. Creación y supresión de empleos	12
6. Ejercicio de la potestad reglamentaria de las leyes de función pública	12
VI. La rama jurisdiccional y la función pública.....	12
1. Corte Constitucional.....	12
2. Órganos contencioso administrativos.....	12
3. Corte Suprema de Justicia	13
4. Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura.....	13
5. Comisión Nacional de Disciplina Judicial.....	14
VII. La Comisión Nacional del Servicio Civil.....	14
1. El cambio constitucional	14
2. Antecedentes históricos	15
3. Reorganización	16
5. El proyecto reorgánico de la Comisión Nacional del Servicio Civil.....	17
6. La Comisión Nacional del Servicio Civil en la ley 909 de 2004	18
7. La reiteración jurisprudencial de la autonomía de la Comisión	18
8. Disposiciones sobre empleo público para desarrollar el acuerdo de paz	19
9. Procesos de selección con enfoque diferencial.....	20

	PÁG.
10. Estructura, Organización y funcionamiento de la Comisión Nacional del Servicio Civil.....	21
VIII. El Departamento Administrativo de la Función Pública	21
1. Creación.....	21
2. Reorganización	21
3. Cambio de nombre.....	22
4. Organización.....	22
5. Competencia exclusiva	24
6. Evaluación de los jefes de control interno.....	24
7. Estructura del sector	25
8. Desarrollos normativos para implantar el Acuerdo de Paz.....	25
9. Sistema específico de nomenclatura, requisitos, competencias, salarios y prestaciones de los municipios priorizados para la implantación de los planes y programas del Acuerdo de Paz	26
IX. Las unidades de personal de las entidades.....	26
X. Las comisiones de personal	27
1. Origen.....	27
2. Concepto e integración	28
3. Previsión legal	28
4. Funciones.....	28
5. Relaciones con la Comisión Nacional del Servicio Civil.....	29
XI. La Escuela Superior de Administración Pública “ESAP”	30
1. Origen.....	30
2. Naturaleza jurídica.....	30
3. Otras responsabilidades de la ESAP.....	32
4. Redefinición de su naturaleza y estructura	33
5. Importancia de los títulos de la ESAP	35
6. Las tareas impuestas a la ESAP por la ley 1551 de 2012.....	36
7. Programas para alcaldes, concejales y miembros de las juntas administradoras locales	36
8. La ESAP y el desarrollo de los acuerdos de paz	36

CAPÍTULO II

CLASIFICACIÓN DE SERVIDORES PÚBLICOS Y SUS MODALIDADES DE VINCULACIÓN

Introducción	39
I. El servidor público en la Constitución Política de 1991.....	39
II. Clasificación de los servidores públicos	40
III. Formas de vinculación	40
IV. La modalidad estatutaria. (Los empleados públicos).....	41
V. La modalidad contractual laboral. (Los trabajadores oficiales).....	42
VI. La evolución histórico-jurídica de las formas de vinculación. Empleados públicos-trabajadores oficiales)	42

	PÁG.
VII. El régimen de clasificación de los empleados oficiales	44
1. El decreto-ley 3135 de 1968	44
2. El decreto reglamentario 1848 de 1969	45
VIII. La jurisprudencia sobre las formas de vinculación	47
1. Del Consejo de Estado	48
2. De la Corte Suprema de Justicia	49
3. Tribunal Superior de Bogotá	50
IX. Los auxiliares de la administración	51
1. Los supernumerarios	51
2. El decreto 1042 de 1978	52
X. La vinculación mediante contrato estatal	55
1. Fuente legal	55
2. Diferencias entre el contrato de prestación de servicios y el contrato laboral	55
3. Naturaleza jurídica de los honorarios	56
4. Régimen jurídico del contrato de prestación de servicios	58
XI. El control a los abusos en los contratos de prestación de servicios	60
1. Las decisiones de la Corte Constitucional	60
2. Las sentencias del Consejo de Estado	63
3. La sentencia de unificación del Consejo de Estado	66
4. Sentencia que resuelve solicitudes de aclaración o adición	67
5. Las medidas correctivas	69
6. Mesa por el empleo público	71
7. Posición de la Procuraduría General de la República	72
XII. Lineamientos de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado	74
XIII. Las formas de vinculación en la doctrina y en el derecho comparado	75
1. Teorías sobre la naturaleza de la vinculación	75
2. Las categorías de agentes públicos en Francia	76
3. La doctrina italiana	77
4. El derecho venezolano	77
5. Los matices de la función pública nacional	78
6. Funcionario de derecho, de hecho y usurpador	80
7. Sanciones disciplinarias fundamentadas en indicios vulneran el debido proceso	81

CAPÍTULO III

DERECHOS DE ASOCIACIÓN, NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y HUELGA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción	83
I. Recapitulación de las diferencias entre empleados públicos y trabajadores oficiales	83
1. Ingreso	84
2. Jurisdicción	84

	PÁG.
3. Derecho de asociación	84
4. Fuero sindical	84
5. Derecho de huelga	84
II. El fuero sindical	85
1. Concepto	85
2. La inconstitucionalidad sobreviniente	85
3. La justa causa para el levantamiento del fuero tratándose de empleados públicos.....	87
4. El fuero circunstancial	88
5. Sanción disciplinaria de destitución a servidor con fuero sindical.....	90
6. Reiteración de la Sala de Consulta y Servicio Civil sobre la necesidad de obtener autorización judicial.....	90
III. Derecho de asociación sindical.....	91
1. Tratamiento constitucional	91
2. La jurisprudencia	91
3. Las organizaciones sindicales mixtas	94
4. La creación sucesiva de sindicatos	95
IV. Las leyes aprobatorias de los convenios de la Organización Internacional del Trabajo	97
1. La OIT: Parlamento Mundial del Trabajo.....	97
2. Clasificación de los actos de la Organización Internacional del Trabajo	98
3. Naturaleza y alcances jurídicos de los Convenios de la OIT.....	98
4. Características de los convenios internacionales del trabajo.....	99
5. Ratificación de convenios internacionales del trabajo.....	100
V. La ley 27 de 1976.....	100
VI. La ley 411 de 1997.....	104
VII. La ley 524 de 1999.....	105
VIII. La negociación colectiva y los empleados públicos	108
1. Etapa restrictiva	108
2. Etapa intermedia. La concertación	114
3. Etapa de la negociación	115
4. Jurisprudencia.....	121
5. Aplicaciones prácticas	121
IX. Derecho de huelga	122
1. Concepto	122
2. Regulación constitucional.....	122
3. Jurisprudencia.....	122
X. Declaratoria de ilegalidad de la huelga.....	123
1. Previsiones normativas.....	123
2. Huelga en el servicio de salud	124
XI. Otras disposiciones de derecho colectivo	126
1. Actividades de capacitación	126
2. Evaluación del desempeño de los directivos sindicales y sus delegados con ocasión del permiso sindical	127

3. Concertación de compromisos laborales de los empleados con derechos de carrera administrativa y en periodo de prueba que tienen la calidad de directivos sindicales.....	127
4. Evaluación del desempeño de los servidores que actúan como representantes ante las mesas de negociación y en las asambleas sindicales	127
5. Instrumentos para la evaluación del desempeño de los servidores sindicalizados	128
6. Socialización.....	128
7. Incrementos salariales.....	128

CAPÍTULO IV

EL EMPLEO PÚBLICO

Introducción	131
I. Definición de empleo	132
1. Antecedentes históricos	132
2. El empleo público en la regulación actual.....	132
3. Elementos de la definición de empleo	133
4. Estructura del empleo	135
5. Cuadros funcionales de empleos	136
6. Empleos de carácter temporal. Concepto y régimen	136
7. Ordenación de la jornada laboral.....	138
II. Competencia para expedición de las plantas de personal	140
1. El nuevo régimen de competencias en la Carta de 1991	140
2. La atribución presidencial según la Constitución de 1991	140
3. Las limitaciones a la facultad de crear cargos	140
III. Plantas globales de empleos	141
IV. Reglas generales para la conformación de las plantas de personal.....	142
1. Restricciones de origen constitucional	142
2. Sujeción a la clasificación y nomenclatura oficiales	143
3. Asignación de funciones y remuneraciones	143
4. Reformas de las plantas de empleos.....	143
4.1. Aspectos históricos	143
4.2. Disposiciones actuales	144
4.3. Regulación de la ley 790 de 2002	144
4.4. Ley 909 de 2004.....	145
4.5. Decreto 1083 de 2015	145
4.6. El Estatuto Antitrámites	145
5. Disposiciones actuales.....	146
5.1. Actualización de plantas de empleo según el decreto 1800 de 2019	146
5.2. Decreto 498 de 2020	147
5.3. Decreto 1009 de 2020	148
6. Normas previstas en el Plan Nacional de Desarrollo	148

	PÁG.
7. Vinculación laboral de personas con discapacidad en el sector público	149
8. No procede la incorporación a la nueva planta de personal en cargo de inferior salario.....	150
V. Clasificación de los empleos por niveles	150
1. Descripción de los empleos	151
2. Agrupación por afinidades funcionales	151
3. Atribución de los grados jerárquicos	151
4. Los niveles de los empleos oficiales.....	152
5. Decreto 770 de 2005.....	152
6. Disciplinas académicas o profesiones	153
VI. La nomenclatura de cargos	153
1. Definición	153
2. Historia de las disposiciones sobre nomenclatura	154
3. La nomenclatura de cargos en el orden nacional.....	156
VII. Requisitos para el ejercicio de los cargos públicos.....	156
1. Noción	156
2. Trayectoria normativa.....	157
3. Criterios utilizados.....	158
3.1. Los estudios.....	158
3.2. La experiencia	158
3.3. Los requisitos generales	159
3.4. Requisitos especiales.....	159
3.5. Requisitos determinados en normas especiales	159
3.6. Requisitos ya acreditados de los niveles asistencial y técnico.....	159
3.7. Equivalencias	159
3.8. Equivalencia de experiencia previa como válida para ocupar empleos públicos.....	160
3.9. Práctica laboral estudiantil	160
3.10. Inserción laboral de jóvenes.....	160
VIII. Las competencias laborales y el modelo de gestión basado en ellas	161
1. Generalidades	161
2. Clasificación de las competencias	161
3. Antecedente normativo.....	161
4. Competencias laborales generales según el decreto 815 de 2018	162
5. Expedición	165
6. Importancia de las competencias laborales	166
7. Competencias laborales en empleos de libre nombramiento.....	167
8. Exigir el cumplimiento de funciones no configura acoso laboral	168
IX. Instrumentos de ordenación del empleo público	168
1. Planes y plantas de empleos (ley 909 de 2004, art. 17 num. 1).....	168
2. Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP.	169
3. Sugerencias de la Carta Iberoamericana sobre planificación de recursos humanos.....	171
4. El ejercicio del ius variandi en plantas de personal de carácter global y flexible	172

X.	Competencias y requisitos para el empleo de jefe de oficina, asesor, coordinador o auditor de control interno	173
----	---	-----

CAPÍTULO V

EL SALARIO EN EL SECTOR OFICIAL

	Introducción	175
I.	Distintos criterios para determinar la remuneración.....	176
II.	Competencia para determinación de los salarios.....	177
	1. Delimitación constitucional de órbitas de competencia	177
	2. En la reforma constitucional de 1968	178
	3. La regulación de la Constitución de 1991	179
III.	La ley 4ª de 1992	180
IV.	El concepto de salario	183
	1. Alcance del término.....	183
	2. La escala de remuneración o tabla salarial	184
	3. Elementos y factores salariales.....	184
V.	La prima o incrementos por antigüedad.....	184
	1. Recorrido normativo.....	185
	2. La antigüedad como factor de liquidación económica.....	186
VI.	Gastos de representación	187
	1. Concepto.....	187
	2. Naturaleza.....	187
	3. Evolución.....	187
	4. Gastos de representación y prima técnica.....	190
	5. Su incidencia en las liquidaciones	190
VII.	Prima técnica.....	191
	1. Su establecimiento en el sistema salarial colombiano.....	191
	2. La norma de 1978. Prima técnica	192
VIII.	Bonificación por servicios prestados	196
	1. Origen	196
	2. Cómputo del tiempo	196
	3. La bonificación por servicios prestados según el decreto 905 de 2023	197
	4. El concepto de la Sala de Consulta.....	198
	5. La bonificación por servicios prestados, como factor salarial.....	199
	6. Regulación vigente	199
	7. La bonificación por servicios prestados es un factor salarial exclusivo de los empleados públicos del orden nacional.....	199
IX.	Prima de servicios	200
	1. Origen	200
	2. Factores para liquidarla	201
	3. Tiempo para el reconocimiento	201
	4. La prima como factor salarial	201
	5. Pago proporcional de la prima de servicios.....	201

	PÁG.
X. Subsidio de alimentación	202
1. Antecedentes históricos	202
2. Evolución normativa	202
3. Incompatibilidades	203
4. El auxilio de alimentación como factor salarial	203
5. Decreto 905 de 2023.....	203
XI. Auxilio de transporte	204
1. Su origen y desarrollo.....	204
2. Alternativas de la administración	204
3. Disposiciones recientes.	205
4. El auxilio de transporte como factor salarial	205
XII. Bonificación especial de recreación	205
1. Antecedentes.....	205
2. Regulación reciente	206
XIII. Prima de dirección.....	206
XIV. Reconocimiento por coordinación	207
XV. Prima de riesgo.....	207
XVI. Horas extras, dominicales y festivos	207
XVII. Viáticos.....	208
XVIII. La protección al salario	209
XIX. Sistemas especiales de remuneración.....	209
XX. Límite de la remuneración.....	211
XXI. Excepciones.....	211
XXII. Tope máximo de remuneración de trabajadores oficiales	212
XXIII. Actualización salarial de los servidores públicos.....	213
1. La norma.....	213
2. Los criterios de la jurisprudencia sobre el reajuste del salario de los servidores públicos.....	213
3. La sentencia C-1433 de 2000	214
4. La sentencia C-1064 de 2001	214
5. La sentencia C-1017 de 2003	215
6. Nuestras apreciaciones	216
XXIV. Importancia de los factores salariales para ciertas prestaciones sociales	217
1. Perspectiva histórica.....	217
2. Grandes estatutos sobre la materia	218
3. Enunciado de las prestaciones sociales básicas para los empleados públicos.....	218
4. Factores para la liquidación de las vacaciones.....	219
5. Factores para la liquidación de la prima de vacaciones.	220
6. Factores para la liquidación de la bonificación por recreación.....	220
7. Concepto y factores salariales que deben tenerse en cuenta para liquidar la cesantía.....	221
8. Intereses sobre las cesantías	221
9. Concepto y factores para la liquidación de la prima de navidad	222
10. Bonificación de dirección para gobernadores y alcaldes.	222
11. Bonificación de dirección.....	223

XXV. Pago de la remuneración de los servidores públicos.....	224
XXVI. Actualizaciones anuales	225

CAPÍTULO VI

LA JORNADA DE TRABAJO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción	227
I. Historia de la jornada en la administración pública.....	227
II. El régimen legal sobre jornada	228
1. Jornada ordinaria	228
2. La jornada ordinaria nocturna.....	229
3. Jornadas mixtas.....	229
III. Los dominicales y festivos.....	230
1. Evolución de su regulación normativa	230
2. Trabajo ordinario en dominicales y festivos.....	230
3. Trabajo ocasional en domingo y días de fiesta	231
4. Aspectos diferenciales	231
5. La naturaleza del servicio como criterio de distinción	232
IV. Las horas extras	233
1. Antecedentes en el sector oficial colombiano.....	233
2. Régimen actual del trabajo en horas extras	235
3. Régimen especial para el Ministerio de Hacienda y el Departamento Nacional de Planeación	236
V. La jornada laboral según la ley 909 de 2004	236
VI. La jornada laboral y la Carta Iberoamericana de la Función Pública.....	237
VII. El cumplimiento de la jornada como deber	237
VIII. Horarios flexibles y teletrabajo	237
1. Horarios flexibles para empleados públicos	238
2. Fomento al teletrabajo para empleados públicos.....	238
IX. Jurisprudencia relevante en materia de jornada.....	238
1. Sentencia C-1106 de 2001 de la Corte Constitucional	238
2. La jurisprudencia contenciosa administrativa.	239
3. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	241
X. Jornada laboral mediante sistema de turnos.....	241
XI. Trabajo en casa. Ley 2088 de 2021.....	243
1. Definición	243
2. Campo de aplicación	244
3. Garantías.....	244
4. Criterios	244
5. Jornada de trabajo	244
6. Término del trabajo en casa.....	245
7. Desarrollos reglamentarios	245

	PÁG.
XII. Desconexión laboral	248
XIII. Ordenación de la jornada laboral	248

CAPÍTULO VII

EL RÉGIMEN DEL INGRESO Y DE LA PROVISIÓN
DE LOS EMPLEOS PÚBLICOS

Introducción	251
I. Las calidades genéricas.....	251
1. Definición y antecedentes.....	251
2. Evolución legislativa.....	252
3. Acto legislativo 1 de 2009.....	253
4. El Código General Disciplinario	253
5. Las reglamentaciones introducidas por el decreto 648 de 2017.....	254
II. Los requisitos y competencias laborales.....	258
1. Presentación.....	258
2. La calidad de nacional	258
3. Los requisitos en la ley 909 de 2004	260
4. Diferencia entre experiencia mínima y experiencia adicional.....	260
5. Validez de la experiencia previa	261
III. Competencia para la provisión de empleos	261
1. Aspecto constitucional.....	261
2. Potestad nominadora.....	261
3. Delegación	262
4. Evolución de las normas sobre delegación.....	262
IV. Naturaleza diferencial de las vacancias	263
1. Antecedentes normativos.....	263
2. Reglamentación actual.....	264
3. Jurisprudencia del Consejo de Estado	265
V. Limitaciones a la potestad nominadora.....	265
1. Las limitaciones de origen constitucional	265
2. Las limitaciones instrumentan diversos conceptos.....	266
VI. Formas de provisión de empleos	266
1. Generalidades	266
2. Clasificación de los empleos.....	267
3. El linaje jurídico de los empleos de libre nombramiento y remoción...	268
4. Derechos del discapacitado en cargos de libre nombramiento y remoción	271
5. Vacantes definitivas en empleo de período o de elección.....	272
6. Provisión de los empleos de carrera	273
7. Provisión de empleos por vacancia temporal	275
8. La restricción al nombramiento provisional en la ley 909 de 2004.....	275
VII. Los movimientos de personal	276
1. Son formas de surtir empleos	276
2. Clases de movimientos de personal.....	276

	PÁG.
3. Reubicación	278
4. Examen de procedencia del traslado	278
5. El encargo	282
6. El encargo según el decreto 648 de 2017	283
7. El ascenso	284
VIII. El reintegro	285
1. Es otra forma de provisión de empleos	285
2. Tesis sobre el descuento de salarios recibidos de otra entidad	286
2.1. El reintegro por decisión judicial procede sin descuentos	286
2.2. El reintegro procede con descuentos	287
IX. La posesión	288
1. Noción	288
2. Origen constitucional	288
3. Alcances jurídicos	288
4. Aspectos reglamentarios	289
X. Participación femenina en los órdenes decisorios de la administración pública	290
XI. Ingreso de los jóvenes al servicio público	292
XII. Paridad de género en los empleos de nivel directivo	292

CAPÍTULO VIII

EVOLUCIÓN DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

I. Primera tentativa: la ley 165 de 1938	296
1. Bosquejo de la ley	296
2. Evaluación	296
3. La Misión Currie	297
II. La reforma plebiscitaria de 1957 y la carrera administrativa	297
1. La reforma constitucional plebiscitaria	298
2. El desarrollo de la reforma	299
3. La provisión de órganos responsables de la carrera	300
4. El decreto 1732 de 1960	300
5. Evaluación del período	302
III. La reforma administrativa de 1968	303
1. El decreto 2400 de 1968	303
2. El régimen del decreto reglamentario 1950 de 1973 sobre carrera administrativa	304
IV. El decreto 583 de 1984	304
1. Consideraciones generales	304
2. Las condiciones para el ingreso a la carrera	305
V. Ley 61 de 1987	305
VI. Ley 27 de 1992	306

	PÁG.
VII. Ley 443 de 1998	307
VIII. La reglamentación de la ley 443 de 1998	308
1. Decreto-ley 1567 de 1998.....	308
2. Decreto extraordinario 1568 de 1998.....	308
3. Decreto extraordinario 1569 de 1998	308
4. Decreto 1570 de 1998.....	308
5. Decreto 1571 de 1998.....	309
6. Decreto 1572 de 1998. Generalidades y contenido	309
IX. La jurisprudencia dictada con fundamento en la ley 443 de 1998.....	309
1. Sentencia C-368 de 1999 sobre rasgos diferenciales de los cargos.....	309
2. Sentencia C-370 de 1999 sobre indemnización.....	311
3. Sentencia C-372 de 1999 sobre competencias de la Comisión Nacional del Servicio Civil	312
4. Sentencia C-506 de 1996 sobre la calificación de unos cargos	314
5. Sentencia C-642 de 1999 sobre conciliación.....	314

CAPÍTULO IX

RÉGIMEN ACTUAL DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA GENERAL

I. La carrera administrativa en la Carta de 1991	315
1. Los proyectos ante la Asamblea Constituyente	315
2. El artículo 125 de la actual Constitución Política.....	319
3. Criterios para entender las bases jurídicas de la carrera.....	320
4. Las distintas clases de carreras	322
II. La ley 909 de 2004. Estatuto del Empleo Público, la carrera administrativa y la gerencia pública	323
1. Antecedentes y necesidad de la ley	323
2. Objeto	326
3. Integración de la función pública	326
4. Los principios de la función pública.....	326
5. Los principios rectores según la Carta Iberoamericana de la Función Pública	327
6. Campo de aplicación de la ley	327
7. Su aplicación supletoria.....	328
8. Clasificación de los empleos públicos	329
9. Cambio de naturaleza de los empleos.....	331
10. Criterios determinantes en cargos de libre nombramiento y remoción	331
III. La Comisión Nacional del Servicio Civil	332
1. Naturaleza.....	332
2. Integración	333
3. Procedimiento para la designación de los miembros de la Comisión Nacional del Servicio Civil y período de desempeño.....	333
4. Régimen aplicable a los miembros de la Comisión.....	335

	PÁG.
5. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil.....	335
6. Registro de los empleos vacantes de manera definitiva	336
7. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la vigilancia de la aplicación de las normas sobre carrera administrativa	337
8. Organización y estructura de la Comisión.....	338
9. Régimen fiscal	339
10. Régimen procedimental	339
IV. Órganos de dirección y gestión del empleo público y la gerencia pública	341
1. Presentación.....	341
2. Departamento Administrativo de la Función Pública. Funciones	342
3. Las unidades de personal de las entidades.....	345
4. Las comisiones de personal	346
V. Sistema General de Información Administrativa.....	348
1. Concepto.....	348
2. Cobertura	348
3. Integración	348
4. Competencia	348
5. Los subsistemas	348
6. Obligaciones especiales.....	349
VI. Estructura del empleo público	349
1. Antecedentes.....	349
2. Regulación actual	349
3. Cuadros funcionales de empleos. Definición	350
4. Empleos de carácter temporal según el artículo 21 de la ley 909.....	351
VII. Ingreso y ascenso al empleo público	352
1. La importancia de la clasificación de los empleos	352
2. Clases de nombramientos	352
3. El encargo	353
4. La movilidad horizontal.....	353
5. Vacancia temporal (ley 909 de 2004, art. 25).....	354
6. Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento (ley 909 de 2004, art. 26).....	354
VIII. El desarrollo de la carrera	355
1. La carrera administrativa	355
2. Síntesis de los antecedentes	355
3. Definición	355
4. Los grandes principios.....	356
5. Clases de concursos	356
6. Concurso de ascenso.....	356
7. Competencia para adelantar los concursos	357
8. Etapas del concurso	358
9. Listas de elegibles.....	359
10. Período de prueba.....	359
11. Reclamaciones	360
12. Mecanismos de publicidad	360

	PÁG.
13. Reglamentación de los procesos de selección	360
14. Obligación de reportar la oferta de empleos de carrera.....	364
15. La importancia de la firma en el formulario de inscripción para concurso	365
16. Orden para la provisión definitiva de los empleos de carrera.....	365
17. Un criterio de desempate.....	366
18. Instrucciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil.....	367
19. Modificaciones	367
IX. Registro público de la carrera administrativa	367
1. Formación.....	367
2. Reglamentación	368
3. Procedimiento.....	369
X. Capacitación y estímulos de los empleados públicos	370
1. Concepto.....	370
2. Objetivos de la capacitación	370
3. Profesionalización	371
XI. La permanencia en el servicio y la evaluación del desempeño	372
1. Presentación.....	372
2. Principios que orientan la permanencia en el servicio	372
3. Evaluación del desempeño	372
4. Utilidad de la evaluación	373
5. Obligación de evaluar.....	373
6. Instrumentos de evaluación	373
7. La Carta Iberoamericana de la Función Pública y la evaluación	374
8. Evaluación del desempeño laboral	375
9. Evaluación y calificación del período de prueba.....	378
XII. El retiro del servicio.....	379
XIII. La gerencia pública.....	379
1. Empleos de naturaleza gerencial	379
2. Principios de la función gerencial	380
3. Procedimiento de ingreso a los empleos de naturaleza gerencial.....	380
4. Acuerdos de gestión.....	381
5. Reglamentación	381
6. Premio nacional de alta gerencia.....	383
7. Banco Nacional de Éxitos.....	384
8. La gerencia pública en la Carta Iberoamericana de la Función Pública	384
XIV. El modelo de gestión basado en competencias.....	386
XV. Facultades extraordinarias	386
1. Convocatorias de los empleos cubiertos por provisionales y encargos	386
2. Facultades extraordinarias	386
3. Régimen de transición	387
4. Régimen de administración de personal.....	388
5. Evaluación de antecedentes a empleados provisionales.....	388
XVI. Las modificaciones introducidas por la ley 1033 de 2006 a la ley 909 de 2004	389

	PÁG.
XVII. El acto legislativo 1 de diciembre de 2008	391
1. Contenido	391
2. Efectos	391
3. La inexequibilidad del acto legislativo 1 de 2008	393
XVIII. El acto legislativo 4 de 2011	395
1. Alcance de la reforma	395
2. Examen de la reforma	398
3. La acción de tutela es improcedente para controvertir el acto administrativo que resuelve el recurso contra la lista de no admitidos	400

CAPÍTULO X

SISTEMAS ESPECÍFICOS DE CARRERA

I. Definición	401
II. Enumeración	401
III. Jurisprudencia constitucional sobre los sistemas específicos	402
1. Fundamento de las carreras específicas	402
2. Competencia de la Comisión Nacional del Servicio Civil	402
IV. El sistema específico de carrera del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	405
1. Regulación	405
2. Jurisprudencia	405
V. Sistema específico de carrera de los empleados de la Dian	406
1. Antecedentes	406
2. El decreto 770 de 2021	406
3. Decreto 927 de 2023	407
4. Jurisprudencia sobre el régimen de carrera de la DIAN	411
5. La Agencia del Inspector de Tributos	413
VI. Sistema específico de carrera para las superintendencias	414
1. Principios y ámbito de aplicación	414
2. Clasificación de los empleos en las superintendencias	414
3. Otras normas	415
4. Evaluación del personal de carrera en las superintendencias	415
5. La Corte Constitucional y la competencia de la Comisión Nacional del Servicio Civil, respecto de la administración y vigilancia de la carrera de las Superintendencias	416
6. Disposiciones reglamentarias del sistema específico de carrera de las superintendencias	418
VII. Sistema específico de carrera para el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	419
1. Naturaleza del servicio prestado por el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República y campo de aplicación	419
2. Objetivo, definición, principios y clasificación de los empleos	419

	PÁG.
3. Provisión de los empleos de carrera	420
4. Selección para la vinculación a empleos de carrera	420
5. Órganos de administración y vigilancia de la carrera.....	421
6. Otras disposiciones	421
7. Jurisprudencia constitucional	421
VIII. Sistema específico de carrera administrativa en la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, Aerocivil.....	423
1. Objeto, principios y campo de aplicación del sistema específico de carrera.....	423
2. Órganos de administración y vigilancia, comisión de personal y dirección de talento humano.....	424
3. Sistema específico de carrera.....	424
4. Capacitación, estímulos y evaluación del desempeño.....	425
5. Ubicación del empleo de Inspector de Seguridad Aérea	425
6. Disposiciones reglamentarias del sistema específico de carrera de la unidad administrativa especial de la Aerocivil.....	426
7. Modificaciones introducidas por el decreto 770 de 2021	430
IX. Sistema específico de carrera administrativa de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social.....	431

CAPÍTULO XI

LAS CARRERAS ESPECIALES

I. Concepto y enumeración	433
II. La carrera judicial	433
1. Antecedentes.....	433
2. Fundamentos de la carrera judicial.....	438
3. Administración de la carrera judicial.....	439
4. Campo de aplicación	439
5. Requisitos adicionales para desempeñar cargos de carrera en la rama judicial	440
6. Etapas del proceso de selección.....	441
7. Programación del proceso de selección.....	442
8. Concurso de méritos	442
9. Registro de elegibles.....	443
10. Lista de candidatos	444
11. Curso de formación judicial	445
12. Evaluación de servicios	446
13. Factores para la evaluación.....	446
14. Evaluación de empleados	447
15. Evaluación de funcionarios	447
16. Causales de retiro de la carrera judicial.....	447
17. Competencia para administrar la carrera.....	448

18. Solo la ley estatutaria puede prever las causales de retiro de los servidores judiciales	448
19. Atribuciones de las corporaciones judiciales y los jueces de la República	448
20. El acto legislativo 2 de 2015.....	449
21. Reforma a la ley estatutaria de administración de justicia	449
III. La carrera especial de la Contraloría General de la República.....	450
1. Primeros antecedentes	450
2. Otra importante regulación.....	451
3. Decreto 409 de 2020.....	452
4. Empleos temporales de la Contraloría deben cubrirse con listas de elegibles.....	452
IV. La carrera de la Fiscalía.....	453
1. Generalidades	453
2. Regulación actual	453
3. Otras disposiciones administrativas.	456
3.1. El decreto ley 20 de 2014.....	456
3.2. Decreto 21 de 2014	456
4. La Corte Constitucional y la defensa del sistema de mérito.....	457
5. Listas de elegibles solo operan para cargos ofertados en la respectiva convocatoria.....	457
6. Primacía de los méritos sobre una condición de vulnerabilidad	457
V. La carrera especial de la Procuraduría General de la Nación	458
1. Fundamento constitucional.....	458
2. Desarrollos legislativos.....	458
3. Rasgos generales de la carrera de la Procuraduría	459
4. La jurisprudencia constitucional y la carrera especial de la Procuraduría	460
VI. La carrera especial de la Defensoría del Pueblo	464
VII. La carrera especial de la Registraduría Nacional del Estado Civil.....	464
1. Regulación vigente	464
2. La ley 1350 de 2009	464
VIII. La carrera diplomática y consular.....	465
1. Antecedentes.	465
2. Regulaciones.....	467
3. La jurisprudencia del Consejo de Estado	469
4. La jurisprudencia de la Corte Constitucional	470
5. El concepto de la Sala de Consulta y Servicio Civil	473
IX. La carrera docente.....	475
1. Antecedentes.....	475
2. El estatuto docente.....	476
3. El estatuto de profesionalización docente (decr.-ley 1278 de 2002).....	481
4. Decreto 574 de 2022.....	481
5. Importancia del concurso de méritos para cargos docentes y directivos docentes	482
6. Importancia del estatuto de profesionalización docente.....	482

	PÁG.
X. Contralorías territoriales y empleados de carrera del Congreso.....	483
XI. Carrera administrativa especial de los entes universitarios autónomos.....	485
1. Introducción.....	485
2. La Corte Constitucional y esta carrera	485
3. El concepto de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado	485
XII. Carrera especial del sector defensa.....	486
1. Creación.....	486
2. Las facultades extraordinarias	486
3. Criterios para ejercer las facultades.....	487
4. Las disposiciones de transición	487
5. El estudio de seguridad.....	488

CAPÍTULO XII

LA FUNCIÓN PÚBLICA Y LA CARRERA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COMPARADO

I. La carrera en el derecho español.....	489
1. Finalidad y marco constitucional.....	489
2. Reseña histórica.....	490
3. El concepto de funcionario.....	491
4. Clasificación de los funcionarios públicos	491
5. Derechos colectivos.....	491
6. Los cuerpos profesionales y su importancia.....	491
7. Ámbito de aplicación.....	492
8. El ingreso.....	492
9. La oferta de empleo	493
10. La oposición y el concurso	493
11. Estabilidad	493
12. La provisión de puestos	494
13. El concurso	494
14. Libre designación	494
15. La promoción.....	495
16. Régimen disciplinario.....	495
II. La carrera en el derecho francés	495
1. Reseña histórica.....	495
2. El ingreso	496
3. Los cuerpos profesionales	496
4. El rol de la ENA.....	497
5. El Centro de Altos Estudios Administrativos	499
III. La función pública en Inglaterra.....	499
1. Reseña histórica.....	499
2. Rasgos.....	500
3. Las grandes reformas desde 1853.....	501

	PÁG.
4. Características del Civil service	501
5. Adquisición de la condición de funcionario	502
6. Responsabilidad	502
7. Impacto global	503
IV. La función pública en Nueva Zelanda	503
1. Introducción	503
2. Descentralización	503
3. Altos directivos	504
4. Dinámicas	504
5. Exigencias	504
V. La función pública en Estados Unidos	505
1. Generalidades	505
2. Los autores y el sistema norteamericano de función pública	506

CAPÍTULO XIII

LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS

I. Introducción	511
1. Definición	511
2. Las distintas clases de situaciones administrativas	511
3. El decreto reglamentario 648 de 2017	511
II. Las diversas situaciones administrativas en el derecho comparado	512
1. El derecho francés	512
2. El derecho ibérico	513
III. Servicio activo	514
1. Definición	514
2. Consecuencias jurídicas	514
IV. Las licencias	514
1. Noción	514
2. Extensión progresiva de las licencias	515
V. La licencia ordinaria	515
1. Generalidades	515
2. La reglamentación del decreto 648 de 2017	516
3. Cómputo y remuneración del tiempo de servicio	516
4. Incompatibilidades para los abogados	516
5. Jurisprudencia	516
VI. Licencias por enfermedad, maternidad o paternidad	517
1. Licencia por maternidad	517
2. La ley 1468 de 2011	518
3. Ampliación de la licencia	518
4. Partos prematuros y partos múltiples	519
5. Aborto no provocado	519
6. Licencia de maternidad en caso de adopción	519
7. Licencia de maternidad en caso de muerte de la madre	519

8. Licencia por paternidad	519
9. Régimen del decreto 648 de 2017	520
10. Necesidad de una justa causa para el retiro	521
11. La jurisprudencia constitucional y el respeto a la maternidad.....	522
VII. Licencia por luto	523
1. Previsión legal	523
2. Reglamentación	524
3. Cómputo y remuneración	524
VIII. Licencia por estudios	525
1. Necesaria aclaración	525
2. El decreto reglamentario 648 de 2017	525
IX. Licencia para eventos deportivos.....	526
1. Antecedentes.....	526
2. Nueva reglamentación	526
3. Reincorporación al servicio	526
X. Comisiones.....	526
1. Antecedentes.....	528
2. Definición	528
3. Clases de comisión	528
4. Competencia para conceder las comisiones	528
5. Contenido del acto administrativo que confiere la comisión.....	529
XI. Comisión de servicios.....	529
1. Objeto	529
2. Duración de la comisión de servicios	530
3. Derechos del empleado en comisión de servicios	530
4. Informe de la comisión de servicios	531
5. De las prohibiciones	531
XII. Comisión de estudios	531
1. Objeto y requisitos.....	531
2. Derechos en la comisión de estudios	531
3. Obligaciones del empleado en la comisión de estudios	532
4. Dedicación de las comisiones de estudios al interior	532
5. Duración de la comisión de estudios	532
6. Terminación anticipada de la comisión de estudios	533
7. Provisión de empleo vacante temporalmente por otorgamiento de la comisión de estudios.....	533
8. Soportes de la comisión de estudios.....	533
XIII. Comisión de servicios en el exterior.....	534
1. La prescripción constitucional.....	534
2. Antecedentes.....	534
3. Suministro de pasajes	534
XIV. Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción	535
1. Clasificación de los empleos.....	535
2. Razones que justifican la figura	535
3. Regulación legal	535

	PÁG.
4. Régimen jurídico del comisionado	536
5. Decreto 2809 de 2010.....	536
6. Precisiones reglamentarias	537
XV. Comisión de estudios en el exterior.....	537
1. Aspectos generales	537
2. Reglamentación	538
3. Consecuencias jurídicas del contrato.....	538
XVI. Permiso remunerado	540
1. Concepto.....	540
2. Reglamentación actual.....	540
3. Ficción jurídica.....	540
XVII. Permiso sindical	541
1. Antecedentes.....	541
2. Teorías restrictivas	541
3. Otra tesis sobre permisos sindicales.....	543
4. Reglamentación actual de los permisos sindicales	544
XVIII. Otros permisos autorizados	544
1. Permiso académico compensado.....	544
2. Permiso para ejercer la docencia universitaria.....	544
XIX. Las vacaciones	545
1. Doble ubicación del tema	545
2. Como prestación social.....	545
3. Como situación administrativa.....	545
XX. Suspensión en el ejercicio del cargo	545
1. Diverso carácter de la suspensión.....	545
2. La suspensión como sanción disciplinaria.....	545
3. La suspensión como medida cautelar	546
4. Causales	546
5. Competencia	546
6. Suspensión por solicitud de autoridad judicial	547
7. Efectos del reintegro al empleo	547
8. Importantes pronunciamientos jurisdiccionales	547
XXI. Prestación del servicio militar.....	548
1. Recorrido normativo.....	548
2. Aclaraciones de la jurisprudencia.....	549

CAPÍTULO XIV

LAS CAUSALES DE RETIRO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Introducción	551
1. Las causales en la reforma administrativa de 1968	551
2. Causales de retiro en la ley 443 de 1998	552
3. Las causales de retiro de los empleados públicos según la ley 909 de 2004	552

	PÁG.
4. Las causales de retiro según el decreto 648 de 2017	553
5. Pérdida de los derechos de carrera	554
I. Tratamiento constitucional del retiro	554
1. En la Constitución anterior	554
2. En la Carta Constitucional de 1991	555
II. Clasificación.....	555
III. La declaratoria de insubsistencia	555
1. De empleados que no pertenecen a la carrera administrativa.....	555
2. El decreto reglamentario 648 de 2017 y la insubsistencia de empleados de libre nombramiento y remoción.....	557
3. De empleados vinculados a la carrera administrativa	557
4. La insubsistencia de los empleados provisionales.....	557
5. Insubsistencia y desviación de poder.....	562
6. Insubsistencia y falsa motivación	564
7. Nulidad por falsa motivación en el retiro	565
8. Falsa motivación en la calificación de servicios.....	565
9. Insubsistencia y causal disciplinaria.....	566
IV. El retiro por razones de buen servicio.....	567
1. Introducción.....	567
2. Los antecedentes en el trámite legislativo	568
3. La demanda.....	568
4. El concepto del procurador general de la nación.....	568
5. La sentencia	568
V. La renuncia regularmente aceptada	569
1. Desarrollo constitucional	569
2. Regulación normativa.....	569
3. El decreto 648 de 2017	570
4. La expresión de voluntad de retiro	571
5. Retiro de la renuncia.....	572
6. Renuncias protocolarias y de altos funcionarios	573
7. Motivación de renuncia del servidor público no invalida el acto de aceptación	574
VI. La supresión del empleo	575
1. La facultad constitucional para suprimir	575
2. Consecuencias jurídicas.....	575
3. Derechos en caso de supresión del cargo	576
4. La tabla de indemnizaciones.....	576
5. Efectos de la incorporación del empleado de carrera administrativa a las nuevas plantas de personal	577
6. Reformas de las plantas de personal.....	577
7. Protección especial en caso de supresión del empleo.....	577
8. La ley anual de presupuesto y las reformas a las plantas de personal...	580
9. No hay derecho a la indemnización convencional por supresión del cargo tratándose de empleados públicos.....	581

	PÁG.
10. Ubicación jurídica.....	581
11. Importancia de los estudios técnicos	581
VII. El retiro por derecho a pensión	582
1. Aspecto histórico	582
2. La ley 33 de 1985 y la jubilación	582
3. Las normas posteriores	584
4. Retiro por edad	584
5. Retiro por invalidez	585
6. Del reintegro.....	585
7. Posibilidad de celebrar contratos de prestación de servicios por parte de los pensionados.....	586
8. Reglas de protección laboral en caso de modificación de plantas de personal.....	587
9. Las precisiones de la Corte Constitucional.....	590
10. La reglamentación prevista por el decreto 648 de 2017.....	590
11. Reintegro al servicio de pensionados según el decreto 465 de 2023.....	591
VIII. El abandono del cargo.....	592
1. Causal autónoma de retiro.	592
2. Circunstancias que lo ocasionan.....	592
3. Procedimiento para la declaratoria del empleo por abandono del cargo	592
4. Jurisprudencia.....	593
IX. Destitución	594
1. Naturaleza jurídica.....	594
2. Consecuencias	594
3. Diferencias con la insubsistencia.....	596
4. Decreto 648 de 2017	596
X. Revocatoria del nombramiento	597
1. Retiro por revocatoria del nombramiento.....	597
XI. Retiro de empleados con fuero sindical	597
XII. Las precisiones de la jurisprudencia	598
1. Nueva tesis sobre reintegro en caso de despido de la funcionaria embarazada.....	598
2. Estabilidad laboral reforzada.....	599
3. Precisiones necesarias en el retiro por abandono del cargo.....	599
4. Retiro indemnizado de empleados escalafonados en carrera	600
5. Desvinculación sin motivación de personas que ejercen en provisionalidad un cargo de carrera.....	600
6. Madre cabeza de familia y madre cabeza de hogar	601
7. Causas objetivas y legítimas en el retiro del servicio de mujer en estado de embarazo	601
8. Tensión entre la protección de funcionarios discapacitados y la provisión por el sistema de mérito	602
9. Protección especial a la persona en un cargo en provisionalidad con calidad de prepensionado	603

10. Inexistencia o incumplimiento de los estudios técnicos que originan una reestructuración administrativa.....	603
11. Reintegro al servicio del pensionado a un cargo de la rama judicial.....	604
12. Actos de retiro de quienes ejercen en provisionalidad cargos de carrera	604
13. Acto administrativo de retiro de empleados en provisionalidad por vencimiento del término de nombramiento.....	606
14. La línea jurisprudencial sobre el retiro de los empleados de libre nombramiento y remoción.....	606

CAPÍTULO XV

**LA FUNCIÓN PÚBLICA
DEPARTAMENTAL, DISTRITAL Y MUNICIPAL**

Introducción	611
I. Marco normativo.....	611
1. Marco normativo general.....	611
2. Marco normativo especial	613
II. Función pública departamental.....	614
1. Determinación del régimen salarial	614
2. Sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos del departamento	614
3. Clasificación de los empleos en las entidades territoriales.....	616
4. Régimen de las plantas de personal	617
5. Clasificación de los empleados departamentales.....	619
6. Competencia para establecer el régimen de prestaciones sociales departamentales	621
7. Del régimen de la carrera administrativa.....	622
8. Calidades para ejercer empleos departamentales.	622
9. Régimen disciplinario.....	622
10. Calidad y remuneración de los diputados.....	623
11. El decreto 896 de 2023	625
12. Aprobación de la planta de empleos de carácter temporal a nivel territorial.....	625
III. La función pública distrital y municipal	626
1. Régimen salarial municipal conforme a la Constitución de 1991	626
2. Sistema de nomenclatura, clasificación, funciones y requisitos generales	629
3. Creación y supresión de empleos municipales en la Constitución de 1991	629
4. Clasificación de los servidores municipales.....	630
5. Carrera administrativa en el orden distrital y municipal	631
6. Régimen disciplinario.....	634
IV. Prohibición de despidos masivos	634
V. La función pública territorial y la jurisprudencia de la Corte Constitucional	635
1. Sentencia C-484 de 1995, sobre inexequibilidad parcial del artículo 5° del decreto 3135 de 1968.....	635

2. Sentencia C-570 de 1997, sobre el régimen de calidades de los empleados públicos del municipio	636
3. Sentencia C-510 de 1999, sobre régimen prestacional.....	637
4. Sentencia C-402 de 2013, sobre régimen salarial y prestacional	639
VI. Efecto laboral de la ley 617 de 2000 sobre ajuste fiscal	640
1. Ajuste fiscal.	640
2. Reestructuraciones administrativas	640
3. Reglas para la transparencia de la gestión departamental, municipal y distrital.....	642
VII. Legislación prestacional territorial. El decreto 1919 de 2002	644
1. Concepto del Consejo de Estado	644
2. El decreto 1919 de 2002	645
3. Régimen mínimo prestacional para los trabajadores oficiales.....	648
4. Precisiones	648
5. La bonificación de dirección para gobernadores y alcaldes	648
VIII. Enfoque territorial en los acuerdos de paz.....	649

CAPÍTULO XVI

LA FUNCIÓN PÚBLICA EN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y EN LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

I. La gestión de personal en los establecimientos públicos.....	653
1. Definición de establecimientos públicos	653
2. Clasificación de los servidores	654
3. Planta de personal	656
4. Administración de personal.....	656
II. Empresas sociales del Estado	657
1. Naturaleza.....	657
2. Régimen laboral.....	657
3. La remuneración	657
4. El régimen de selección de los gerentes	657
5. Plantas de empleos de carácter temporal en las empresas sociales del Estado del orden nacional y territorial.....	659
6. Los servicios generales según la Corte Suprema de Justicia.....	659
III. La función pública en las empresas industriales y comerciales del Estado	660
1. Definición	660
2. Clasificación de sus servidores	660
3. Estatuto de personal.....	662
4. Régimen salarial	664
5. Régimen disciplinario.....	665
IV. La función pública en las sociedades de economía mixta	665
1. Definición	665
2. Vacíos normativos.....	666

3. Régimen de los servidores de las sociedades de economía mixta en las cuales el aporte de la nación, entidades territoriales y entidades descentralizadas, sea igual o superior al 90 por ciento del capital social.....	666
4. Jurisprudencia sobre los servidores de las sociedades de economía mixta	667
5. La sentencia C-388 de 2011	667
V. La función pública en organismos autónomos.....	668
1. El Banco de la República.....	668
2. Corporaciones autónomas regionales	671
3. Comisión Nacional del Servicio Civil	671

CAPÍTULO XVII

REGULACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN POLÍTICA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

I. En la reforma constitucional plebiscitaria de 1957.....	673
II. En la reforma de 1968.....	673
III. El tratamiento constitucional de 1991	674
IV. El nuevo contexto constitucional	675
V. Los antecedentes en la Asamblea Constituyente	676
VI. Tesis de la Corte Constitucional	676
VII. La ley 996 de 2005 reglamentaria del acto legislativo 2 de 2004.....	679
1. El acto legislativo 2 de 2004.....	679
2. La ley 996 de 2005	679
VIII. Gravedad de la utilización del cargo para participar en controversias políticas	682

CAPÍTULO XVIII

LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

I. Anotaciones generales sobre responsabilidad.....	685
II. Tratamiento de la responsabilidad en la Constitución de 1991	685
III. La responsabilidad política	686
1. En la Constitución de 1886.....	686
2. El juicio político en la Constitución de 1991	687
3. La Comisión de Aforados.....	689
IV. La responsabilidad civil	689
1. Generalidades	689
2. La acción de repetición.....	690
2.1. Fuente constitucional	690
2.2. La ley 678 de 2001	690
2.3. Ley 2195 de 2022.....	690
3. La jurisprudencia de la Corte Constitucional	691

	PÁG.
V. La responsabilidad disciplinaria	693
1. La responsabilidad disciplinaria en la doctrina	693
2. Importancia de la Procuraduría.....	694
3. La importancia de los códigos disciplinarios	695
VI. La responsabilidad penal	695
1. Generalidades	695
2. Medidas penales en la lucha contra la corrupción previstas en el nuevo estatuto anticorrupción	695
3. Delitos contra la administración pública	696
VII. La responsabilidad fiscal.....	696
1. Generalidades	696
2. Artículo 267 de la Carta Política	697
3. Desarrollo legislativo.....	698
VIII. La responsabilidad por actuaciones contractuales	699
IX. Destitución de servidores públicos elegidos popularmente.....	700
1. El texto constitucional	700
2. Sentencias de la Corte Constitucional	700
3. Sentencias del Consejo de Estado (control de convencionalidad)	701
4. La sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	701

CAPÍTULO XIX

EL DERECHO DISCIPLINARIO. VISIÓN HISTÓRICA Y GENERAL

I. Justificación del derecho disciplinario.....	703
1. Razón de ser del derecho disciplinario	703
2. Ética y derecho disciplinario	704
II. Qué comprende el sistema disciplinario	706
1. Nuestro concepto	706
2. Según la jurisprudencia	707
III. La naturaleza de la potestad disciplinaria	707
1. La doctrina nacional	707
2. Los autores extranjeros.....	708
3. Linaje de la potestad disciplinaria	709
4. Naturaleza del derecho disciplinario.....	709
5. La potestad disciplinaria según la Corte Constitucional	710
IV. El derecho disciplinario y las ciencias jurídicas	712
1. Es derecho penal.....	712
2. Es derecho administrativo	712
3. Rama autónoma	713
4. La especificidad del derecho disciplinario.....	714
V. Concepto y definición del derecho disciplinario.....	715
VI. La finalidad del derecho disciplinario.....	716
1. Según la doctrina	716
2. Según la Corte Constitucional	717

	PÁG.
VII. El deber funcional y las relaciones especiales de sujeción.....	718
VIII. La historia del derecho disciplinario en Colombia	719
1. Antecedentes remotos.....	719
2. La reforma de 1968.....	720
3. El decreto 1950 de 1973	720
4. La ley 13 de 1984	720
5. Las normas de estado de sitio.....	720
6. La extensión de normas disciplinarias nacionales a los niveles locales	721
7. Los regímenes disciplinarios especiales.....	721
8. Normas disciplinarias aplicadas anteriormente por la Procuraduría General de la Nación	721
9. Normas disciplinarias para el sector defensa.....	722
10. El primer Código Disciplinario	722
IX. Ley 734 de 2002 (segundo Código Disciplinario).....	723
X. Jurisprudencia relevante de la Corte Constitucional sobre el derecho disciplinario	723
1. Sentencias sobre los destinatarios del Código.....	723
2. Sentencias sobre las faltas disciplinarias.....	727
3. Sentencias sobre las sanciones disciplinarias	729
4. Sentencia sobre incompatibilidades.....	731
5. Sobre los procesos disciplinarios contra funcionarios judiciales	732
6. El poder preferente en materia disciplinaria puede limitar el principio de la doble instancia	733
7. Control disciplinario interno y externo.....	733
8. El jefe de control interno disciplinario es de libre nombramiento	735
9. Facultades disciplinarias del inspector general de tributos	736
XI. Jurisprudencia relevante del Consejo de Estado en materia disciplinaria....	737
1. Alcance del control de la jurisdicción contencioso administrativa	737
2. Término de caducidad de la acción de nulidad y restablecimiento en materia disciplinaria	738
3. Término de prescripción de la acción disciplinaria por omisión de funciones.....	739
4. El ejercicio del poder preferente disciplinario no requiere notificación	740
5. El traslado de la prueba no requiere de la anuencia del disciplinado	740
6. Las universidades públicas pueden establecer normas disciplinarias ...	741
7. En el término de prescripción se deben proferir las decisiones sobre la situación del disciplinado y los recursos previstos.....	741
8. Naturaleza, control y límites de la potestad disciplinaria.....	742
9. Atipicidad de la conducta en materia disciplinaria.....	746
10. El control judicial de las decisiones es integral.....	746
11. Incumplir un deber funcional determina la antijuridicidad de faltas disciplinarias.....	747
12. Sanciones disciplinarias fundamentadas en indicios vulneran el debido proceso.....	747
13. Sanción de destitución a servidores elegidos popularmente	747

CAPÍTULO XX

EL CÓDIGO GENERAL DISCIPLINARIO
 (leyes 1952 de 2019 y 2094 de 2021)

	PÁG.
I. Antecedentes.....	751
1. Antecedentes.....	751
2. La exposición de motivos.....	752
II. Las objeciones presidenciales.....	753
1. Marco constitucional.....	753
2. El control de la Corte Constitucional.....	754
3. La Corte Constitucional y el procedimiento para rehacer el proyecto de ley.....	756
III. Estructura del Código General Disciplinario.....	757
IV. Los principios y normas rectoras.....	758
1. Concepto.....	758
2. Función de los principios.....	759
V. La ley 2094 de 2021.....	759
1. Objeto de la ley.....	759
2. Contenido de la ley.....	760
3. La inexequibilidad de la asignación de funciones judiciales.....	761
4. Los principios según el Código General Disciplinario.....	762
VI. Conceptos básicos del Código General Disciplinario.....	766
1. Garantía de la función pública.....	766
2. La falta disciplinaria.....	766
3. Acción y omisión.....	767
4. Dolo.....	767
5. Culpa.....	767
6. Autores.....	767
7. Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria.....	767
VII. Extinción de la acción y de la sanción.....	768
1. Definiciones previas.....	768
2. Causales de extinción de la acción disciplinaria.....	768
3. Prescripción de la acción disciplinaria.....	768
4. Renuncia a la prescripción.....	769
5. Causales de extinción de la sanción disciplinaria.....	769
6. Término de prescripción de la sanción disciplinaria.....	769
VIII. El marco ético jurídico del servidor público.....	769
1. Derechos.....	769
2. Los deberes según la doctrina.....	770
3. Los deberes en el Código General Disciplinario.....	771
4. Prohibiciones.....	774
5. Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses.....	775
6. Conflicto de intereses.....	777

7. Extensión de las inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos....	777
8. El sentido de las inhabilidades según la Corte Constitucional	777
9. Régimen de la ley 1871 de 2017	778
IX. Faltas y sanciones disciplinarias	779
1. En cuanto a las faltas gravísimas	779
2. En cuanto a las faltas graves y leves.....	780
3. Clasificación de las faltas disciplinarias	780
4. Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta disciplinaria	780
5. Clases y límites de las sanciones disciplinarias	781
6. Definición de las sanciones.....	781
7. Criterios para la graduación de la sanción.....	782
8. Concurso de faltas disciplinarias	782
9. Faltas gravísimas	782
10. Faltas relacionadas con la libertad y otros derechos fundamentales	783
11. Faltas relacionadas con la contratación pública	783
12. Faltas relacionadas con el servicio o la función pública	784
13. Faltas relacionadas con el régimen de incompatibilidades, inhabilidades, impedimentos y conflictos de intereses.....	785
14. Faltas relacionadas con la hacienda pública.....	785
15. Falta relacionada con la acción de repetición.....	786
16. Faltas relacionadas con la salud pública, los recursos naturales y el medio ambiente	786
17. Faltas relacionadas con la intervención en política	787
18. Faltas relacionadas con el servicio, la función y el trámite de asuntos oficiales	787
19. Faltas relacionadas con la moralidad pública.....	787
20. Faltas atribuibles a los funcionarios judiciales y a los jueces de paz	788
21. Faltas relacionadas con el régimen penitenciario y carcelario	789
22. Faltas que coinciden con descripciones típicas de la ley penal	789
23. Causales de mala conducta	790
24. Faltas graves y leves.....	790
25. Preservación del orden interno	790
X. Control disciplinario interno.....	790
XI. Modificaciones en materia de competencias.....	791
XII. Régimen disciplinario para los particulares.....	793
1. Los particulares y las funciones públicas	793
2. Especialidad de su régimen	794
3. Régimen de los particulares que ejercen funciones públicas	794
4. Conflicto de intereses.....	795
5. Faltas gravísimas	795
6. Sanciones	796
7. Criterios para la graduación de la sanción.....	796
XIII. Régimen disciplinario de los notarios.....	796
1. Introducción.....	796
2. Importancia de la ética notarial	796

	PÁG.
3. Desarrollo legal.....	797
4. Faltas gravísimas de los notarios	797
5. Faltas de los notarios	798
6. Deberes y prohibiciones	798
7. Sanciones	798
Índice de autores	801
Índice de disposiciones	803
Índice de materias	813